



## UNIVERSIDADE ESTADUAL DE FEIRA DE SANTANA

Autorizada pelo Decreto Federal nº 77.496 de 27/04/76  
Recredenciamento pelo Decreto nº 17.228 de 25/11/2016



PRÓ-REITORIA DE PESQUISA E PÓS-GRADUAÇÃO  
COORDENAÇÃO DE INICIAÇÃO CIENTÍFICA

### XXV SEMINÁRIO DE INICIAÇÃO CIENTÍFICA DA UEFS SEMANA NACIONAL DE CIÊNCIA E TECNOLOGIA - 2021

#### Política territorial da Bahia: análise da participação e efetivação das demandas dos Sindicatos dos Trabalhadores Rurais dos Municípios Território de Identidade Portal do Sertão

Lucimara Rocha de Souza Bastos<sup>1</sup>; Edinusia Moreira Carneiro Santos<sup>2</sup>

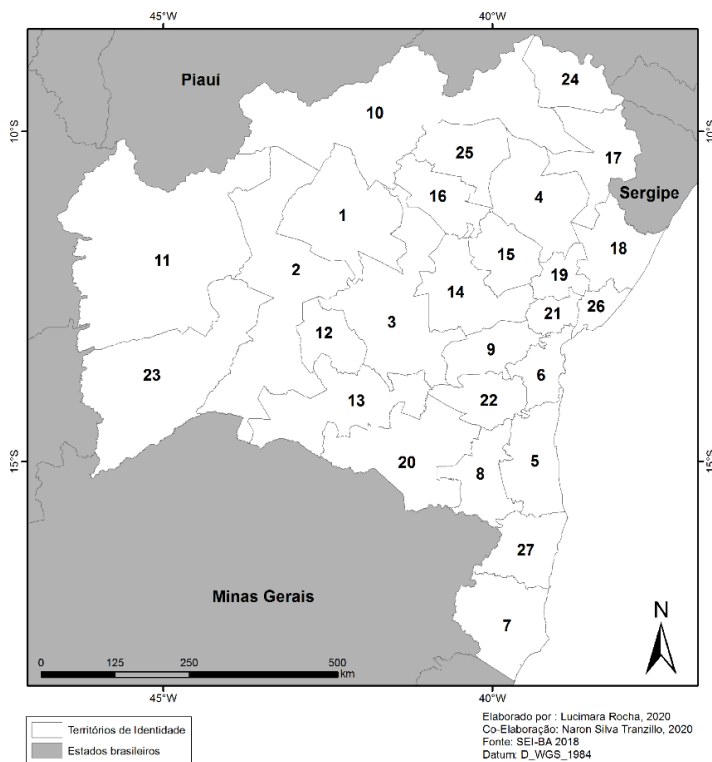
1. Bolsista PROBIC/UEFS, Graduando em Geografia, Universidade Estadual de Feira de Santana, e-mail: lucimarabastos62@gmail.com
2. Orientador, Departamento de Ciências Humanas e Filosofia, Universidade Estadual de Feira de Santana, e-mail: nusia@uefs.br

**PALAVRAS-CHAVE:** sindicato rural; políticas públicas; participação popular; Portal do Sertão.

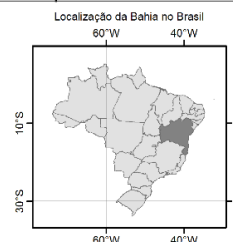
#### INTRODUÇÃO

A incorporação da participação popular na gestão das políticas públicas no estado da Bahia ganha novos rumos com a institucionalização da Política de Desenvolvimento Territorial, a qual está associada a uma série de instituições que visam efetivar a participação popular no processo de planejamento e gestão das políticas públicas no estado da Bahia, partindo da particularidade dos grupos que ocupam os seus 27 Territórios de Identidade (mapa1).

Mapa 1: Território de Identidade (2020)



Número	Território
1	Irecê
2	Velho Chico
3	Chapada Diamantina
4	Sisal
5	Litoral Sul
6	Baixo Sul
7	Extremo Sul
8	Médio Sudoeste da Bahia
9	Vale do Jequiriça
10	Sertão do São Francisco
11	Bacia do Rio Grande
12	Bacia do Paramirim
13	Sertão Produtivo
14	Piemonte do Paraguaçu
15	Bacia do Jacuípe
16	Piemonte da Diamantina
17	Semiárido Nordeste II
18	Litoral Norte e Agreste Baiano
19	Portal do Sertão
20	Sudoeste Baiano
21	Recôncavo
22	Médio Rio de Contas
23	Bacia do Rio Corrente
24	Itaparica
25	Piemonte Norte do Itapicuru
26	Metropolitano de Salvador
27	Costa do Descobrimento



Das instituições que atuam na Política Territorial da Bahia, destacamos os Colegiados Territoriais de Desenvolvimento Sustentável (CODETERs), os quais devem

ser constituídos por representantes da sociedade civil e do poder público para a elaboração de programas, projetos e ações que proporcionem o almejado desenvolvimento.

Dentre a diversidade de entidades da sociedade civil que compõem os Colegiados Territoriais os Sindicatos dos Trabalhadores e Trabalhadoras Rurais (STRs) demonstram uma relevante participação e mobilização para o desenvolvimento de atividades e montagem de estratégias para o desenvolvimento territorial rural do estado da Bahia. Dos 27 CODETERs o Portal do Sertão demonstrou um quantitativo significativo de entidades da sociedade civil, no qual dos 64 representantes da sociedade civil identificados no Plano Territorial de Desenvolvimento Rural Sustentável e Solidário (CODETER PORTAL DO SERTÃO/ UFRB, 2017) 15 eram STRs.

Com base na proposição feita pelo governo para a elaboração da Política Territorial da Bahia os STRs do Portal do Sertão, participaram de reuniões, oficinas, seminários, plenárias fazendo sua parte na elaboração do plano. Dessa forma, cumpriu-se investigar se sua participação foi meramente consultiva, capturada apenas com um marketing político estatal, ou se realmente suas reivindicações e demandas foram incorporadas e atendidas.

Para tanto, foram estabelecidos na pesquisa os seguintes objetivos, geral: Analisar a participação dos STRs na política territorial baiana, quanto à incorporação de suas demandas ao PTDRSS (2017) do Portal do Sertão e no atendimento efetivo pelo governo do estado. Além dos objetivos específicos: Identificar cada STR que participou da elaboração do Plano Territorial de Desenvolvimento Sustentável e Solidário (PTDRSS) do Portal do Sertão e contactar a liderança responsável; Organizar e aplicar questionário ao representante de cada sindicato; Tabular os dados fornecidos e transcrever as respostas; Analisar as demandas e ações efetivadas pelo governo do estado, no atendimento aos STRs estudados; Escolher dois ou mais sindicatos para a realização de uma visita técnica para conhecer a ação resultante da participação e Sistematizar dados e análises para a elaboração de relatório parcial, final e artigos científicos.

## **MATERIAL E MÉTODOS OU METODOLOGIA**

Os procedimentos metodológicos adotados na pesquisa foram qualitativos, uma ampla pesquisa bibliográfica, com leitura, elaboração de referencial teórico sobre sindicalismo, participação social, políticas públicas, sindicato rural, Portal do Sertão. Para o embasamento teórico foram utilizados alguns autores como: Favareto (2006), Ramos (2011), Arbia (2013) e Dias (2016). Após a elaboração do referencial, realizamos a análise documental e sistematização de informações sobre os Sindicatos de Trabalhadores e Trabalhadoras Rurais do Território de Identidade Portal do Sertão e CODETER

Para uma primeira caracterização dos STRs análise documental tentou-se o contato com o CODETER Portal do Sertão, a partir das redes sociais identificadas ao longo da pesquisa (Email, Whatsapp e Facebook da Rede Educom). O principal procedimento metodológico adotado foi a análise documental, que consistiu na consulta à legislação específica do CODETER (Lei Nº 13.214 de 29/12/2014), regimento interno do CODETER Portal do Sertão e o Plano Territorial de Desenvolvimento e Solidário - PTDRSS.

Com os resultados alcançados foi realizada a elaboração de um referencial teórico, organização de tabela dos STRs que fizeram parte da elaboração do plano, organização de tabela com nomes dos STRs, e-mail, telefones de contato e elaboração de questionário para verificar a forma de participação, as demandas e sugestões de cada representante e se foram contemplados quando da execução da política pública.

## **RESULTADOS E/OU DISCUSSÃO**

A potencialidade apresentada pelos Sindicatos dos Trabalhadores e Trabalhadoras Rurais nas lutas e ações realizadas para organização de políticas públicas e articulação junto ao poder público, demonstram a capacidade desses no requerimento por medidas que tragam benefícios para os agricultores familiares. Desta forma, a ação sindical ganha novas funções tanto junto aos municípios na fiscalização das ações do poder público, como na busca de novos instrumentos de assistência técnica para a produção.

Essa participação ganha destaque no planejamento territorial baiano, no qual as instituições da sociedade civil passam a ser ente fundamental para execução da Política de Desenvolvimento Territorial, apoiada pela institucionalização de uma série de mecanismos que legalmente visam proporcionar o desenvolvimento territorial com uma efetiva participação popular.

Um desses mecanismo é o CODETER, que legalmente deve ser constituído por representantes da sociedade civil e do poder público para a elaboração do Plano de Desenvolvimento Territorial, programas, projetos e ações que proporcione tal desenvolvimento.

Um dos instrumentos que permite tal participação são os Planos Territoriais de Desenvolvimento Sustentável e Solidário, além da elaboração de programas e projetos governamentais, conforme Art.4º incisos II, III, V e VI da Lei 13. 214/14.

O Plano Territorial de Desenvolvimento Rural Sustentável e Solidário-2017 é continuação do plano de 2012, o qual segundo (CODETER PORTAL DO SERTÃO/ UFRB, 2017, p.17) foi desenvolvido “a partir de princípios democráticos e participativos, com a realização de oficinas e reuniões, em 2016, e de sistematização de documentos gerados das atividades do Colegiado Territorial do Portal do Sertão”. Na elaboração do PTDRSS, 2017, o Colegiado Territorial contava com 15 sindicatos rurais (Figura 01).

Figura 01: Sindicatos de Trabalhadores Rurais dos Municípios do Território do Portal do Sertão que integraram a elaboração do PDRSS.2017

<b>Município</b>	<b>Sindicatos</b>
Água fria	Sindicato dos Pequenos Produtores Rurais
Amélia Rodrigues	Sindicato dos Trabalhadores e Trabalhadoras Rurais
Anguera	Sindicato dos Trabalhadores Rurais
Antônio Cardoso	Sindicato dos Trabalhadores Rurais
Conceição da Feira	Sindicato dos Trabalhadores Rurais e Agricultores Familiares
Coração de Maria	Sindicato dos Trabalhadores Rurais
Feira de Santana	Sindicato dos Trabalhadores da Agricultura
Ipecaetá	Sindicato dos Trabalhadores Rurais
Irará	Sindicato dos Trabalhadores Rurais Associação Rural da Baixinha
Santa Barbara	Sindicato dos Trabalhadores Rurais
Santo Estevão	Sindicato dos Trabalhadores Rurais e Agricultores Familiares
São Gonçalo dos Campos	Sindicato dos Trabalhadores e Trabalhadoras Rurais
Tanquinho	Sindicato dos Trabalhadores Rurais Sindicato dos Trabalhadores e Trabalhadoras Rurais
Teodoro Sampaio	Sindicato dos Trabalhadores e Trabalhadoras Rurais
Terra Nova	Sindicato dos Trabalhadores e Trabalhadoras Rurais.

Fonte: CODETER PORTAL DO SERTÃO/ UFRB, 2017, p.16-17. Elaboração: Lucimara Rocha, 2021.

Dentro desse processo de construção, algumas demandas de grupos como da sociedade civil (sindicatos e associações) acabam sendo fundidas para contemplar interesses convergentes. Esse ponto específico do PTDRSS constitui a matriz com objetivos, estratégias e metas a serem alcançadas.

No Plano do Portal do Sertão (2017) os eixos I- Desenvolvimento Econômico e Ambiental com Inclusão Sócio Produtiva e III- Formação e Organização Social foram escolhidos por apresentarem um maior direcionamento para atividade do homem do campo com estratégias e metas que coincidem com as necessidades dos trabalhadores rurais.

As ações demandas vão desde a construção de estruturas de assistência para os agricultores familiares até cursos de capacitação para melhorar o trabalho no campo.

As demandas e ações tem reflexos significativos tanto na orientação como na instrução do trabalhador rural, não só para lidar com a terra como para atuar nos espaços de articulação e reivindicações sociais, como os Sindicatos dos Trabalhadores e Trabalhadoras Rurais. Por isso, o PTDRSS, 2017 do Portal do Sertão contou com demandas que visam a integração, incentivo e criação de grupos produtivos, ajuda na produção, no beneficiamento e comercialização de produtos que proporcione um possível desenvolvimento do campo e fortalecimento da convivência com o semiárido e agricultura familiar com o foco na agroecologia, economia solidária e sustentabilidade.

A averiguação e análise completa dos dados e atuação dos STRs na elaboração e execução do Planos Territoriais de Desenvolvimento Sustentável e Solidário não pode ser concluída e por isso algumas questões como a inserção das demandas no plano e a própria execução das demandas não podem ser respondidas quanto a sua efetividade.

## CONSIDERAÇÕES FINAIS

O número significativo de representantes do STRs na composição do Colegiado territorial, assim como a posição em cargos importantes na sua estrutura organizacional, simboliza uma representatividade na escolha e decisão do CODETER. No entanto, existem limitações na participação destes sindicatos, em ações e eventos realizados pelo CODETER para o desenvolvimento do Plano de Desenvolvimento Territorial.

Com base nessa reflexão, pode-se perceber que essas dificuldades podem estar relacionadas ao deslocamento desses sindicatos de um município para outro, ou no acesso as informações e repasses para os sindicatos quanto a realização dos eventos e ações que proporcione tal, Desenvolvimento Territorial. Por fim, compreende-se que essa situação é um dos reflexos da falta de planejamento e capacitação governamental para esses agentes no processo de elaboração documental. Outro condicionante é a falta de auxílio municipal que muitas vezes não acontecia por falta de engajamento com o Colegiado.

## REFERÊNCIAS

ARBIA, Alexandre Aranha. Sindicalismo e particularidade excursão sobre a natureza e função do fenômeno sindical. **Revista de História Econômica & Economia Regional Aplicada**, vol. 8 Nº 15 Jul-Dez 2013.

BAHIA. **Lei n.º 13.214, de 2 de dezembro de 2014**. Institui o concelho estadual de desenvolvimento territorial- CEDETER e os colegiados territoriais de desenvolvimento sustentável – CODETERs. Casa civil- Legislação estadual, 2015. BAHIA, 2014b. Disponível em: <[www.legislabahia.ba.gov.br](http://www.legislabahia.ba.gov.br)>. Acesso em: 01 de novembro. 2020.

COLEGIADO TERRITORIAL DO PORTAL DO SERTÃO/ UFRB. **Plano Territorial de Desenvolvimento Rural, Sustentável e Solidário – PTDRSS do Portal do Sertão**. UFRB: Feira de Santana, BA, 2017.

DIAS, Wilson José Vasconcelos. **Territórios de identidade e políticas públicas na Bahia: gênese, resultados, reflexões e desafios**. Feira de Santana: Z Arte Editora, 2016.

FAVARETO, Arilson. Agricultores, Trabalhadores: Os trinta anos do novo sindicalismo rural no Brasil\*. **Revista Brasileira De Ciências Sociais**. vol. 21 n. 62, 2006.

RAMOS, Carolina. **Capital e Trabalho no Sindicalismo Rural Brasileiro: uma análise sobre a CNA e sobre a CONTAG (1964-1985)**. Tese (Doutorado em História) Programa de Pós-Graduação em História do Departamento de História da UFF, Niterói, Rio de Janeiro, 2011.